



**INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFZEICHNUNG • INFORMATION MEMO • NOTE D'INFORMATION  
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE**

Brussels, November 1983

REFORM OF COMMUNITY REGIONAL POLICY :

RECASTING THE ERDF REGULATION

The Commission has just sent the Council a new version of its proposal for amending the ERDF Regulation (1). This is an amended version of its 1981 proposal (2) which the Council has not yet adopted owing to widely differing views on such basic issues as national quotas and the proportion of Fund resources to be allocated to the quota and non-quota sections respectively. The Commission's new proposal retains those aspects of the former proposal on which the Council has reached agreement and puts forward new solutions for the points not yet settled. These new solutions are based on the guidelines set out in the report "Ways of increasing the effectiveness of the Community's structural Funds" (3), which the Commission has drawn up at the request of the Stuttgart European Council.

The Commission's new proposal contains other solutions to the points at issue than the 1981 proposal. The principal innovations are the abolition of the distinction between the quota and non-quota sections of the ERDF, the replacement of national quotas by indicative ranges for each Member State's share of total ERDF assistance and the establishment of a more effective link between programmes financed by the Community and the objectives of Community policies.

The main new features of the revised proposal are as follows :

(1) COM (83)649

(2) OJ C 336, 23.12.1981; P - 65 of 1981

(3) COM(83) 501 final ; P-77 of 1983.

### The ERDF's tasks

The structural changes which the European economy is undergoing make it necessary to redefine and broaden the ERDF's tasks; besides helping underdeveloped regions, the Community must now also increase its assistance in the regions suffering severe industrial decline. The broadening of the Fund's responsibilities must not however be to the detriment of its traditional tasks, which are as important as ever, especially in the context of enlargement. The financial resources allocated to Community regional policy must therefore be given a top priority among the Community's tasks. The Commission points out that in its report of 28 July 1983 it proposed that the growth of the financial resources allocated to the structural instruments should be the subject of a multiannual plan agreed between the two arms of the budgetary authority.

### The abolition of quotas

The Commission proposes that the distinction between the quota and non-quota sections of the ERDF be abolished. Overall Fund assistance would therefore no longer be divided between the various Member States on the basis of strict quotas, as is currently the case with the quota section (which accounts for 95% of Fund resources), but according to quantitative guidelines involving some degree of geographical concentration of aid compared with the present distribution. The Commission proposes the following ranges for the ERDF assistance given to each Member State :

Member State	Lower Limit	Upper Limit	1981 quotas under the quota section
Belgium	0.85	1.20	1.11 %
Denmark	0.81	1.14	1.06 %
FR Germany	3.55	4.81	4.65 %
Greece	11.05	15.60	13.00 %
France	10.44	14.74	13.64 %
Ireland	5.05	7.13	5.94 %
Italy	30.17	42.59	35.49 %
Luxembourg	0.06	0.08	0.07 %
Netherlands	0.95	1.34	1.24 %
United Kingdom	20.23	28.56	23.80 %
Total	83.16	117.19	100.00 %

### Programme financing

The Commission proposes a gradual transition from assistance for individual projects to the financing of multiannual programme contracts. This new system will dovetail ERDF operations into the overall development plan for a region and make them more coherent. It will also make it easier to coordinate national regional policies with Community regional policy. At present, only the ERDF non-quota section (which accounts for 5% of the Fund's resources) provides aid for programmes. The Commission proposed in 1981 that this system be more widely adopted; its new proposal gives firmer detail.

The Commission plans that at least 40% of the Fund's resources will be allocated to programme financing within four years of its proposal being implemented.

The Commission proposes two categories of programme : Community programmes and national programmes of Community interest.

Community programmes will directly serve Community objectives and Community policies. They will be undertaken on the Commission's initiative. The Council will adopt the guidelines for the programmes and lay down the criteria for selecting the regions concerned. The programmes will be drawn up by the Commission in close collaboration with the competent authorities in the Member States. All Community regions may qualify, provided that they meet the criteria even if they are not covered by national regional aid schemes.

National programmes of Community interest are those undertaken on the initiative of the Member States, which will prepare them in consultation with the authorities concerned. The Commission will decide whether a programme is eligible for assistance. National programmes will be restricted to the regions and areas covered by national regional aid schemes. To be considered in the Community interest, programmes must help to achieve Community objectives. They will be assessed according to various criteria: improvement of productivity creation or maintenance of productive employment, diversification of economic structures, rapid provision of the necessary infrastructure facilities, promotion of indigenous development potential and integrated use of more than one Community financial instrument.

The transition to programme financing will allow greater selectivity and concentration of objectives in terms of Community priorities and policies, the development needs of the regions and the need to lay greater stress on the promotion of productive investment, particularly in small and medium-sized businesses.

This greater selectivity of objectives will be accompanied by a significant increase in the Fund's rate of contribution, which in some cases may amount to as much as 65%.

ERDF : BUDGET RESOURCES

1975 :	300 million u.a.
1976 :	500 million u.a.
1977 :	500 million u.a.
1978 :	581 million EUA
1979 :	945 million EUA (of which 45 million EUA for the non-quota)
1980 :	1 165 million EUA (of which 58 million EUA for the non-quota)
1981 :	1 540 million EUA (of which 77 million ECU for the non-quota)
1982 :	1 759.5 million ECU (of which 90.5 million ECU for the non-quota section)
1983 :	2 010 million ECU (of which 100.5 million ECU for the non-quota section)
1984 : Commission proposal	2 500 million ECU (of which 250 million ECU for the non-quota section)

ERDF assistance 1975-1982 (in million ECU)

Member State	Quota Section	Non-Quota Section 1981-1982	Total
B	70.93	0.98	71.91
DK	82.62	-	82.62
D	386.52	-	386.62
GR	473.74	-	473.34
F	1135.76	28.23	1164.19
IRL	453.43	3.22	456.65
I	2755.09	21.16	2776.25
L	7.12	-	7.12
NL	98.64	-	98.64
UK	1734.90	19.74	1754.64
EUR 10	7198.65	73.33	7271.98



**INFORMATION • INFORMATORISCHE AUFEZEICHNUNG • INFORMATION MEMO • NOTE D'INFORMATION  
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΑΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ • NOTA D'INFORMAZIONE • TER DOCUMENTATIE**

Bruxelles, novembre 1983

REFORME DE LA POLITIQUE REGIONALE COMMUNAUTAIRE :  
TRANSFORMATION DU REGLEMENT DU FEDER

La Commission vient de transmettre au Conseil une nouvelle version (1) de proposition pour la révision du règlement FEDER. Il s'agit d'un texte amendé de sa proposition faite en 1981 (2) et qui n'a pas encore pu être adopté par le Conseil à cause de divergences de vue trop prononcées sur certains points essentiels, notamment les quotas nationaux et la part des sections sous quota et hors quota dans les ressources du Fonds. Dans son nouveau texte, la Commission reprend les éléments de l'ancienne proposition sur lesquels le Conseil a pu trouver un accord et propose des solutions nouvelles pour les points non réglés. Pour ces dernières, la Commission se base sur les lignes directrices annoncées dans le rapport sur les "moyens d'accroître l'efficacité des Fonds structurels" (3) qu'elle avait préparé à la demande du Conseil Européen de Stuttgart.

Par rapport à la proposition de révision du FEDER faite en 1981, la nouvelle approche de la Commission contient d'autres solutions pour les points restés en suspens au niveau du Conseil. Les nouveautés les plus importantes consistent à abolir la distinction entre la section sous quota et la section hors quota du FEDER ; remplacer les quotas nationaux par des fourchettes indicatives pour la part de chaque Etat membre dans le concours total du FEDER; établir un lien plus efficace entre les programmes financés par la Communauté et les objectifs des politiques communautaires.

Les éléments nouveaux les plus marquants de la nouvelle proposition sont décrits à la page suivante :

(1) COM(83) 649

(2) J.O. C 336 du 23.12.1981; P-65 de 1981

(3) COM(83) 501 final, P-77 de 1983

## Les tâches du FEDER

Les mutations structurelles que connaît l'économie européenne imposent de préciser et d'élargir les missions du FEDER; à côté de la responsabilité d'aider les régions en retard de développement, la Communauté doit, dans la situation actuelle, accroître également ses interventions dans les régions affectées par un déclin industriel grave. L'élargissement des responsabilités du Fonds ne saurait toutefois intervenir au détriment de ses missions traditionnelles, qui gardent toute leur importance, surtout dans la perspective de l'élargissement. Les moyens financiers affectés à la Politique Régionale de la Communauté devront par conséquent être à la hauteur des missions qui lui sont confiées. La Commission rappelle que dans son rapport du 28.07.83 elle a, proposé que l'évolution des moyens financiers affectés aux instruments structurels fasse l'objet d'une programmation pluriannuelle décidée d'un commun accord entre les deux branches de l'autorité budgétaire.

## La disparition des quotas

La Commission propose d'abolir la distinction entre sections sous quota et hors quota du FEDER. Les interventions de l'ensemble du Fonds ne seront donc plus réparties entre les différents Etats membres selon des quotas stricts, comme c'est le cas actuellement dans la section sous quota (qui représente 95 % des ressources du Fonds), mais selon des orientations quantitatives qui comportent une certaine concentration géographique du concours par rapport à la répartition actuelle. La Commission propose les fourchettes suivantes pour le concours FEDER par Etat memb

Etat membre	Limite inférieure	Limite supérieure	Quotas 1981 dans la section sous quota
Belgique	0,85	1,20	1,11 %
Danemark	0,81	1,14	1,06 %
Allemagne (RF)	3,55	4,81	4,65 %
Grèce	11,05	15,60	13,00 %
France	10,44	14,74	13,64 %
Irlande	5,05	7,13	5,94 %
Italie	30,17	42,59	35,49 %
Luxembourg	0,06	0,08	0,07 %
Pays-Bas	0,95	1,34	1,24 %
Royaume-Uni	20,23	28,56	23,80 %
Total	83,16	117,19	100,00 %

### Le financement par programmes

La Commission prévoit un passage progressif du concours à des projets individuels d'investissements au concours à des contrats de programmes pluriannuels. Ce nouveau système permettra de mieux situer les interventions du FEDER dans un concept global de développement pour une région et de les rendre plus cohérentes. En outre, le nouveau système facilitera la coordination des politiques régionales nationales avec celle de la Communauté. Actuellement, seulement la section hors quota du FEDER (qui représente 5 % des ressources du Fonds) intervient en faveur de programmes. En 1981, la Commission avait déjà proposé de généraliser ce système. Sa proposition nouvelle est plus précise à ce sujet.

La Commission prévoit que quatre ans après la mise en vigueur de sa proposition au moins 40% des ressources du Fonds seront affectées au financement de programmes. Selon la Commission, il y aura deux catégories de programmes : des programmes communautaires et des programmes nationaux d'intérêt communautaire.

Les programmes communautaires sont liés directement à la réalisation d'objectifs communautaires et à la mise en oeuvre de politiques de la Commission. Il sont entrepris à l'initiative de la Commission. Le Conseil arrête les lignes directrices de ces programmes et détermine les critères pour le choix des régions concernées. Les programmes sont élaborés par la Commission en étroite concertation avec les autorités intéressées des Etats membres. Toutes les régions de la Communauté peuvent être concernées pourvu qu'elles rentrent dans ces critères, même celles qui ne sont pas couvertes par les régimes nationaux d'aides à la finalité régionale.

Les programmes nationaux d'intérêt communautaire sont entrepris à l'initiative des Etats membres qui les élaborent en collaboration avec les autorités concernées. La Commission décide si le programme peut bénéficier d'un concours. Les régions et zones couvertes par des programmes nationaux sont limitées aux zones couvertes par les régimes nationaux d'aides à finalité régionale. Pour présenter un intérêt communautaire, ces programmes doivent contribuer à atteindre les objectifs de la Communauté. Ils sont appréciés selon différents critères comme l'amélioration de la productivité, la création ou le maintien d'emplois productifs, la diversification des structures économiques, la mise en place accélérée des équipements nécessaires en infrastructures, la promotion du potentiel de développement endogène, l'utilisation intégrée de plusieurs instruments financiers de la Communauté.

Le passage au financement par programmes permettra une plus grande sélection et concentration des objectifs en fonction des priorités et des politiques communautaires, des besoins de développement des régions et de la nécessité de mettre davantage l'accent sur la promotion des investissements productifs, notamment en faveur des petites et moyennes entreprises.

Cette plus grande sélection des objectifs sera accompagnée par un relèvement significatif du taux de participation du Fonds qui, dans certains cas pourra s'élever jusqu'à 65%.

FEDER: RESSOURCES BUDGETAIRES

1975:	300 MUC
1976	500 MUC
1977:	500 MUC
1978:	581 MUCE
1979:	945 MUCE (dont 45 MUCE hors-quota)
1980:	1.165 MUCE (dont 58 MUCE hors-quota)
1981:	1.540 Mio ECU (dont 77 Mio ECU hors-quota)
1982:	1.759,5 " " (dont 90,5 " " " " )
1983:	2.010 " " (dont 100,5 " " " " )
1984: proposition de la Com- mission	2.500 " " (dont 250 " " " " )

Concours FEDER 1975-1982

en Mio ECU

Etat membre	Section sous-quota	Section hors-quota 1981-82	Total
B	70,93	0,98	71,91
DK	82,62	-	82,62
D	386,62	-	386,62
GR	473,34	-	473,34
F	1135,96	28,23	1164,19
IRL	453,43	3,22	456,65
I	2755,09	21,16	2776,25
L	7,12	-	7,12
NL	98,64	-	98,64
UK	1734,90	19,74	1754,64
EUR 10	7198,65	73,33	7271,98